

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Подготовила доцент кафедры  
уголовно-правовых дисциплин ЮИ ВЛГУ,  
к.ю.н., доцент Климова Ю.Н.

Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции как направление деятельности государственных органов является ориентиром в организации их работы.



**Единая государственная политика** означает единую нормативную базу, слаженную работу государственных органов (в необходимых случаях обеспечиваемую посредством координации), одинаковые подходы к антикоррупционной политике в стране - на федеральном уровне, в субъектах РФ и на муниципальном уровне.



## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ -**

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА -**

это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.



# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ



## СТРАТЕГИЯ

противодействия коррупции должна включать меры

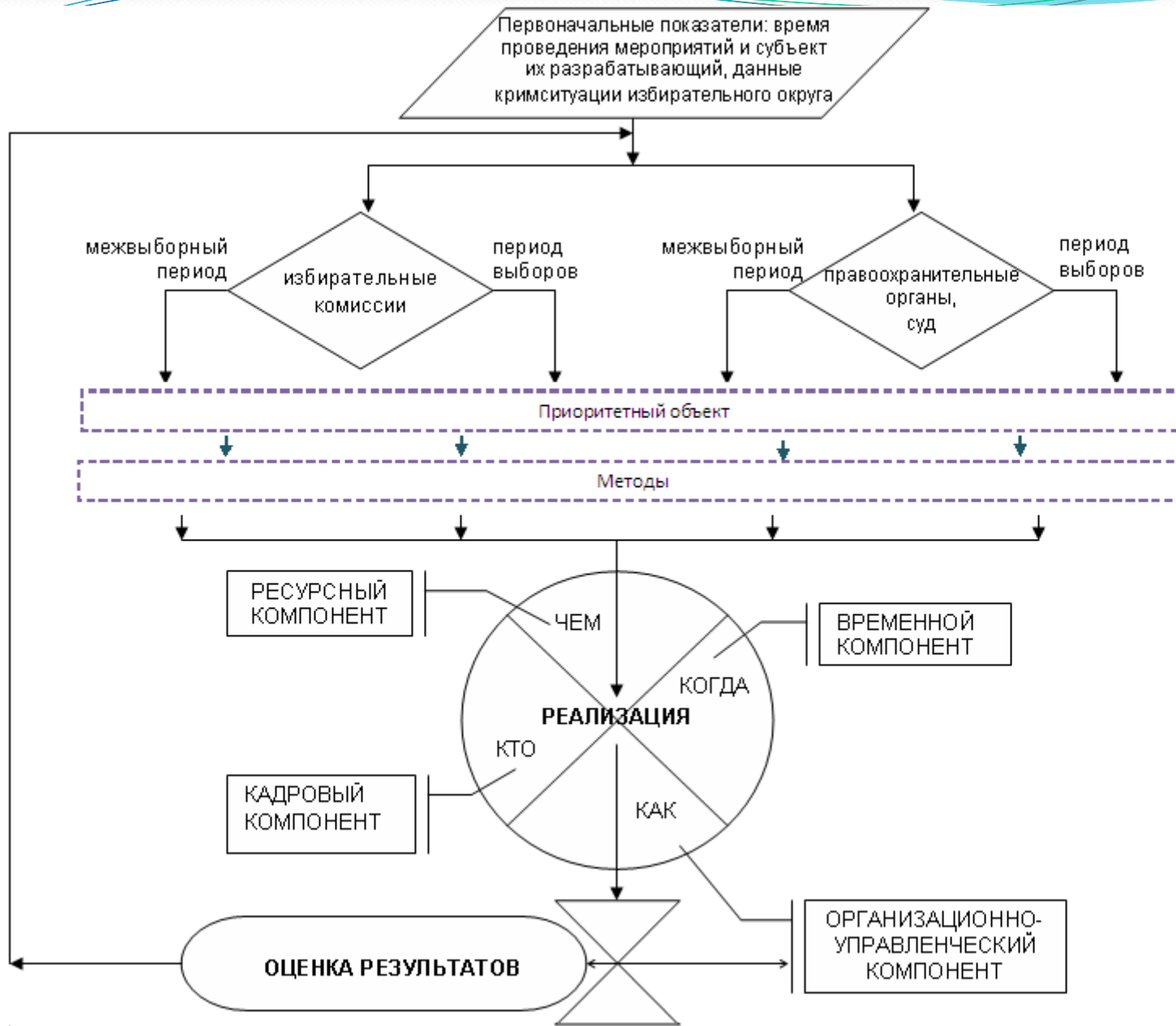
### 1) ОБЩИЕ ДЛЯ ВСЕХ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ В ОБЩЕСТВЕ

а) **общесоциальные меры**  
(в т.ч. повышение нравственного, материального и культурного уровня населения; **привлечение институтов гражданского общества к борьбе с коррупцией** (особая роль отводится СМИ))

б) **специальные меры** ( в т.ч. проведение экспертизы законодательства; укрепление правоохранительной системы; разграничение дисциплинарно, административно и уголовно наказуемых коррупционных правонарушений)

### 2) ОБУСЛОВЛЕННЫЕ СПЕЦИФИКОЙ ТОГО ИЛИ ИНОГО ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

# Пример алгоритма управленческого воздействия на электоральную коррупцию





# Основные принципы противодействия коррупции: ФЗ №273-ФЗ



признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина



законность



публичность и открытость деятельности ОГВ И ОМС



неотвратимость ответственности



комплексное использование мер



приоритетное применение мер по предупреждению коррупции



**сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами**



## Принципы антикоррупционной политики

1

- научность

2

- оперативность

3

- последовательность и постепенность

4

- недопустимость установления двойных стандартов

5

- сочетание ограничительных и стимулирующих правовых средств

6

- тесное сотрудничество международных организаций, институтов гражданского общества и государства

7

- комплексное использование научных, организационных, правовых и иных мер

## Основными направлениями антикоррупционной политики являются:



- коррекция законодательства;



- более сбалансированная система сдержек и противовесов между основными институтами власти;



- упорядочение системы, структуры и функций органов исполнительной власти;



- изменение принципов государственной (прежде всего публичной гражданской) службы и контроль за имущественным положением представителей власти;



## Основными направлениями антикоррупционной политики являются:



- унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;




обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;



устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;



передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям.



Последовательная реализация этих направлений требует согласованного реформирования российского законодательства.

В частности, первый шаг в деле унификации статуса государственных служащих сделан принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ и Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ.

Целый ряд направлений деятельности напрямую затрагивает организацию и деятельность государственного аппарата. Это:

повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы

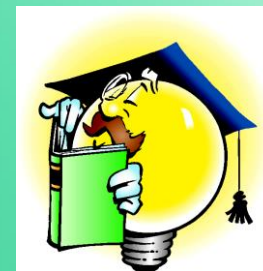
**Целый ряд направлений деятельности напрямую затрагивает организацию и деятельность государственного аппарата. Это:**

усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах

Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах, - это процесс, который продолжается не первый год в рамках административной реформы.



Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. № 679 "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)"



## АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ УСТАНАВЛИВАЕТ:

сроки и последовательность административных процедур и административных действий федерального органа исполнительной власти,

порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также

взаимодействие федерального органа исполнительной власти с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

**При разработке административных регламентов федеральный орган исполнительной власти предусматривает оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:**

**а) упорядочение административных процедур и административных действий;**

**б) устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ и Правительства РФ;**

**в) сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), применение новых форм документов, ...**

Отдельного внимания заслуживает такое направление деятельности, **как введение антикоррупционных стандартов**, т.е. **установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.**

Особо важное значение имеют антикоррупционные стандарты нормативных правовых актов, которые становятся базой для деятельности всех субъектов права.





## Например, полезно было бы ввести следующие антикоррупционные стандарты:

1) принятие нормативного правового акта в рамках компетенции органа власти;

2) приоритет заполнения законодательного пробела законом, а не подзаконным актом;

3) приоритет прав и свобод граждан при принятии н. п. акта на основании акта большей юридической силы;

6) минимизация отсылочных и бланкетных норм;

5) целевая согласованность норм;

4) полнота регулирования всех затронутых видов деятельности;

7) определенность полномочий органов власти, прав граждан и организаций;

8) равенство, определенность и выполнимость требований, предъявляемых к гражданам и организациям

недопустимость установления исключений из общего правила либо процедурная регламентация таких исключений

10) четкость и однозначность используемых терминов и конструкций;

11) последовательность регулирования административных процедур;

12) приоритет аукционных или конкурсных процедур при предоставлении права (блага);

13) необходимость установления специальных запретов и ограничений для служащих в коррупциогенных сферах;

14) возможность обжалования любого действия или решения и привлечения к ответственности за правонарушения

обязательность контроля (в том числе общественного) за служащими и органами;

16) прозрачность информации в государственном управлении;

17) отсутствие коллизий с другими нормативными правовыми актами;

18) соблюдение порядка принятия и формы нормативного правового акта;

19) установление сроков принятия правовых актов, о которых говорится в нормативном правовом акте;

20) соблюдение баланса интересов различных групп субъектов

# КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**1. Цели: цель как предполагаемый результат и цель как достигнутый результат.**

Сопоставление полученных результатов с целями как предполагаемыми результатами

оценка степени достижения заявленных целей

**2. Соответствие региональной программы приоритетам деятельности по противодействию коррупции.**

**3. Наличие положительных социальных эффектов, связанных с реализацией региональной программы.**

снижение показателей коррупционной преступности; снижение правонарушений; уменьшение коррупционных правонарушений

повышение уровня правовой культуры; повышение уровня политической активности граждан, их правовой информированности

**4. Удовлетворенность опрошенных эффективностью деятельности субъектов предупредительного воздействия на криминологическую ситуацию**

# КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Спасибо за внимание!**

